



ЗА БОЉИ ЗРЕЊАНИН

ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА

Проблеми са којима се суочава привређивање и пословање у Зрењанину
са конкретним предлозима решења за њихово превазилажење

2013. година

САДРЖАЈ:

1. Уводна реч	3
2. О носиоцу пројекта: Зрењанинском пословном кругу - „ЗРЕПОК“	5
3. О пројекту „Зрењанинска сива књига“	7
3.1. Нацрт пројекта	
- Увод	
- Циљеви пројекта	
- Учесници у пројекту	
3.2. Резултати пројекта „Зрењанинска сива књига 2012.“	
4. Резултат рада радне групе на изради „Зрењанинске сиве књиге 2013.“	12
4.1. Табеларни приказ свих обрађених захтева и иницијатива достављених градској управи	
4.2. Преглед свих захтева и иницијатива радне групе достављених управи града Зрењанина	
4.3. Извештаји и закључци састанака одржаних са градоначелником и његовим сарадницима	
4.4. Конкретни резултати рада радне групе на изради пројекта „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА 2013.“	
5. Медијско извештавање о раду на реализацији пројекта „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА 2013.“	38

1. УВОДНА РЕЧ

Основна идеја пројекта ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА је да се сачини писани документ у којем би били наведени административни проблеми и препреке које се налазе у прописима Зрењанинске градске управе, али и да се изнесу конкретни предлози и иницијативе за превазилажење уочених проблема целокупне локалне заједнице и то од стране предлагача који су квалификовани представници пословне заједнице града Зрењанина и региона Средњебанатског округа.

ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА представља и својеврсно писано сведочанство о томе шта је одговорна пословна заједница чинила у погледу унапређења пословне климе у граду и региону (као кључној претпоставци повећања привредних и предузетничких иницијатива и насушно неопходних инвестиција и новог запошљавања), као и шта су по том питању урадили легално изабрани представници те исте заједнице. Ово је веома важно, и то не само због јавности која треба да суди о томе ко јесте, а ко није „леgitиман“ представник своје базе, већ пре свега због ОДГОВОРНОСТИ која свима нама толико недостаје, а чији је недостатак нарочито видљив у овако тешким временима. (Питање је да ли би се и налазили у овако тешкој ситуацији да је било више одговорности код оних који су се налазили на најодговорнијим позицијама у нашем друштву).

У име носиоца пројекта и наших партнера са задовољством могу констатовати да смо реализацијом „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ 2013“, као трећег заредом издања ове јединствене брошуре, успели још једном да потврдимо да су у „ЗРЕПОК“-у, као носиоцу овог пројекта, заиста окупљени најодговорнији пословни људи ове наше средине који су у потпуности свесни да морају дати властити допринос превазилажењу бројних проблема са којима се суочава наше целокупно друштво, па и локална заједница у којој чланови „ЗРЕПОК“-а живе и послују.

Ипак, са друге стране, морамо и овог пута поновити оно што је више пута речено у јавним наступима представника „ЗРЕПОК“-а, а то је да ми не можемо смењивати нити замењивати изабране представнике наших суграђана, нити им можемо наређивати, већ само понудити добру вољу и услуге, али би друга страна то морала и да препозна као сопствени интерес.

Сумирајући резултате рада на изради „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ 2013“ са жаљењем морамо признати да градске власти Зрењанина нису позитивним препознале напоре и настојања носиоца овог пројекта да дају властити допринос у решавању и превазилажењу проблема са којима се наша заједница суочава и отуда не чуди чињеница да су очекивани ефекти изостали.

Ако би говорили језиком статистике, процена је да је, од новоостављена два захтева, две иницијативе и једног прилога јавној расправи у протеклој години, усвојен само један захтев и то делимично. Слаба је утеха то што се у 2013. години успешно реализовало и 4 од 10 достављених иницијатива и захтева у 2012. години - остаје горак утисак да са променама тешко иде, па макар оне биле сасвим мале, а захтеви више него скромни.

Горе од претходно констатованог јесте само још и то да су редовни састанци које је организовала радна група на изради „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ са челницима градских власти, због своје неефикасности, практично изгубили сваки смисао, па је дошло и до прекида тешко успостављене редовне комуникације (као можда и најдрагоценије тековине овог пројекта) између пословне заједнице и најодговорнијих представника градских власти који су више него очигледно окупирани политиком и међустраничким и унутарпартијским борбама у којима нема много места за стварне проблеме грађана и привреде.

Због свега напред наведеног, остаје само нада да ће се у предстојећој години, ствари променити на боље, а пре свега у правцу сазревања свести код људи којима је поверено вршење власти у Зрењанину, да ће тешко ишта озбиљније урадити од онога што очекују они који су им поклонили поверење за ту улогу, уколико не буду у стању да препознају и уваже оно мало добре енергије што је остало у посусталим и обезнађеним грађанима и предузетницима и привредницима.

У име радне групе за израду Зрењанинске сиве књиге и наших партнера у реализацији овог пројекта, уз велику захвалност свима који су узели учешће и дали властити допринос реализацији овог, трећег по реду, издања локализоване СИВЕ КЊИГЕ, износим лични утисак да смо још једном дали конкретан допринос нашој заједници, али и да ће резултати тог доприноса у будућности бити много видљивији.

У Зрењанину, 21.01.2014. године

Председник „ЗРЕПОК“-а Драган Видаковић



2.

О ЗРЕЊАНИНСКОМ ПОСЛОВНОМ КРУГУ – „ЗРЕПОК“

„ЗРЕПОК“ је настао у другој половини 2009. године као иницијатива групе 9 успешних пословних људи који су град Зрењанин и регион Средњебанатског округа изабрали за центар својих животних и пословних активности.

Основни задатак који је пред собом поставила иницијативна група је био да оформе организацију која ће окупљати најуспешније и најугледније пословне људе са ових простора са циљем да дају свој допринос превазилажењу бројних проблема локалне заједнице и унапређењу услова живота, рада и пословања у њој.

Оснивачка скупштина „ЗРЕПОК“-а одржана је у хотелу „Каштел Ечка“, 1. децембра 2009. године и том приликом је званично конституисана организација која је и пре свог званичног оснивања изазвала велику пажњу и знатижељу, али и очекивања од локалне јавности.

19. јануара 2010. године, на Богојављање, свечано је отворена канцеларија „ЗРЕПОК“-а у Зрењанинском пословно - тржном центру „РЕНЕСАНСА“ и пригодним коктелом за званичнике и представнике медија јавно објављен почетак рада „ЗРЕПОК“-а, а јавности предочени основни постулати новоосноване организације:

ВИЗИЈА:

Регион, чији је административни, привредни, спортски и културни центар град Зрењанин, представља један од најнапреднијих и најразвијенијих региона у Србији, привлачних и пожељних за живот и рад, а „ЗРЕПОК“ једну од најугледнијих организација у региону која својим делањем активно томе доприноси.

МИСИЈА:

Друштвено одговорним, организованим и усмереним деловањем константно јачати углед и утицај удружења, како би могло да делује на људе, организације, збивања и појаве у правцу промена, које ће довести до општег напретка и развоја средине у којој удружење делује.

На дан објављивања овог издања „СИВЕ КЊИГЕ“ удружење „ЗРЕПОК“ окупља девет чланова и њихових укупно 23 фирме.

ЧЛАНОВИ:

1. Видаковић Драган („ИМПЕЛ“, „БАНАТ ПРЕС“, „БАНАТ ФИЛМ“, „I-TAXI&co.“, „АНГРО-ДРВАР“, „ВИДАКОВИЋ“),
2. Бјелоглав Драгољуб („ВВ TRADE“, „ВВ COMPANY“),
3. Јовановић Будимир („КЕРАМИКА ЈОВАНОВИЋ“, „ОГРЕВ“, „НЕИМАР“, „ТЕРМИКА“, „КРИСТАЛ“)

4. Ковачевић Горан („ГОМЕКС“),
5. Кочалка Стева („ВАЛОР“, „ГОРКИ“),
6. Мркшић Војислав („МРКШИЋЕВИ САЛАШИ“),
7. Тодоровић Милоје („ЕУРОДОМУС“),
8. Радованчев Живанко („МЛЕКОПРОДУКТ“),
9. Обрадовић Војин („ТОЧАК АУТО“, „ТОЧАК СИСТЕМ“, „МАКИ COMMERCE JUNIOR“, „ПРВА ЗОНА“)

На основу пословних резултата из 2012. године, чланови удружења и њихове фирме су оствариле укупно 18 милијарди динара прихода (10.24% од укупних прихода Средњебанатског округа - СБО), 880 милиона динара нето добити (8.11% од укупне нето добити привреде СБО) и упошљавају 2.500 запослених радника (6.46% од укупног броја запослених у СБО).

За само 4 године постојања, својом мисијом, програмом и бројним активностима и акцијама, „ЗРЕПОК“ је постао аутентична, препознатљива и веома утицајна организација која директно доприноси унапређењу пословног амбијента и уопште услова живота и рада у граду и региону Средњебанатског управног округа.

Може се рећи да је „ЗРЕПОК“ настао као резултат сазревања демократије у Србији и свести код одговорних пословних људи да се на промене мора утицати како би се одвијале у жељеном правцу.

„ЗРЕПОК“ је осмишљен и статутарним оштрим критеријумима конституисан тако да представља зрењанинску пословну елиту која ће бити уважена и поштована од стране локалних власти и становништва и која ће бити способна да заштити властите и бори се за заједничке интересе региона на којем удружење делује.

ЗРЕПОК није политичка организација и не претендује на учешће у власти већ се појављује у јавности као институција која треба да буде катализатор информација, идеја и активности како унутар Удружења тако и у региону, како би се поспешило квалитет живота и рада у Средњебанатском округу чији је административни, културни и привредни центар град Зрењанин.

ЗРЕПОК је део цивилног друштва који настоји да допринесе његовом развоју са дубоким уверењем да нема пуне демократије без јаког цивилног друштва.

3.

О ПРОЈЕКТУ „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА“

3.1. НАЦРТ ПРОЈЕКТА

УВОД:

Јуна 2008. године, осам месеци пре почетка Свеобухватне реформе прописа („СРП“) коју је иницирала Влада Републике Србије, Национална асоцијација за локални економски развој („НАЛЕД“) уз подршку телевизије „Б92“ и „УСАИД“-а покренула је кампању под називом: "ИЗ ЛАВИРИНТА" са основном идејом да уз помоћ и активно учешће малих и средњих предузећа као и великих компанија из Србије идентификује административне препреке и процедуре које непотребно оптерећују привреду у Србији и пронађе најједноставнија решења за њихово превазилажење.

Као резултат ове акције, проистекла је „НАЛЕД“-ова "СИВА КЊИГА" која је децембра 2013. године доживела своје шесто издање. Фокус „СИВЕ КЊИГЕ“ је на малим и средњим предузећима и административним процедурама које се углавном лако могу поједноставити или укинати, без потребе за променом закона, Устава и без нарочитих трошкова.

Јавним објављивањем „СИВЕ КЊИГЕ“ алармира се јавност да усмери пажњу ка проблемима којима се бави ова књига и врши се притисак на надлежне институције да убрзају решавање учених и презентованих проблема.

Уверени да је ово веома добар начин да се конкретно допринесе побољшању привредног и пословног амбијента, чланови „ЗРЕПОК“-а су 2010. године одлучили да по узору на „НАЛЕД“-ову „СИВУ КЊИГУ“ израде „ЗРЕЊАНИНСКУ СИВУ КЊИГУ“.

Основна идеја овог пројекта је да се сачини писани документ у којем би били наведени административни проблеми и препреке које се налазе у прописима и одлукама које су у надлежности Зрењанинске градске управе.

Познато је да је улога малих и средњих предузећа (МСП) од кључног значаја за развој модерних држава и локалних заједница, а она су и најосетљивија на лоше пословно окружење и административну преоптерећеност, па је зато конкурентност у погледу стварања боље и повољније пословне климе у граду Зрењанину, управо за МСП, и то путем елиминисања непотребних прописа и административних процедура, кључан фактор даљег развоја града и региона.

Искусни привредници града Зрењанина, окупљени у „ЗРЕПОК“-у, уверени су да ће наставком реализације пројекта „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА“ и у наредним годинама дати најбољи допринос напретку и развоју града Зрењанина и региона Средњебанатског управног округа и директно утицати на стварање бољег пословног амбијента у граду Зрењанину, што треба да доведе до тога да Зрењанин буде конкурентнији у погледу привлачења нових инвеститора и инвестиција у односу на друге градове у Србији.

ЦИЉЕВИ ПРОЈЕКТА:

1. идентификовање административних препрека за привређивање и пословање у граду Зрењанину и региону Средњебанатског округа;
2. израда конкретних предлога за уклањање непотребних, и значајно поједностављење неопходних административних процедура и поступака;
3. стварање бољег пословног амбијента за развој малих и средњих предузећа у Зрењанину као најбоље окоснице развоја локалне економије;
4. подстицање предузетничких и пословних активности у Зрењанину;
5. повећање конкурентности града Зрењанина у погледу привлачења нових инвестиција и инвеститора.

„Зрењанински пословни круг“ је посебно захвалан на подршци свим партнерским организацијама, посебно оним које окупљају предузетнике, привреднике и послодавце уопште са територије Средњебанатског управног округа.

УЧЕСНИЦИ У ПРОЈЕКТУ:**Носилац и реализатор пројекта: ЗРЕПОК****Партнери у реализацији пројекта:**

- ▶ Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД),
- ▶ Унија послодаваца Србије - Послодавци Зрењанина

Пријатељи пројекта:

- ▶ Уважене зрењанинске адвокатске и књиговодствене агенције које су компетентне да могу учествовати у правном и стручном формулисању захтева и предлога;
- ▶ Сва средства информисања која делују на територији града Зрењанина, а која су спремна да преузму улогу промоције акције и да је учине доступном што широј локалној јавности.

3.2. РЕЗУЛТАТИ ПРОЈЕКТА „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА 2012.“

Од укупног броја идентификованих проблема, радна група је дефинисала 4 конкретна захтева и 6 иницијатива, од којих једна потиче још из 2011. године, а које је доставила Градоначелнику и надлежнима у градској управи на разматрање. То су:

1. Иницијатива за решавање проблема слабог квалитета гаса у Зрењанину и региону Баната;
2. Захтев за укидање наплате накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта власницима земљишта;
3. Захтев за корекцију начина усклађивања економски најниже цене ауто-такси превоза;
4. Захтев за корекцију Одлуке о ауто-такси превозу путника на територији града Зрењанина;
5. Захтев за корекцију Елабората за уређење такси стајалишта;

6. Иницијатива за успостављање једношалтерског система за посредовање у поступку прибављања грађевинских дозвола;
7. Иницијатива за решење проблема рада угоститељских и трговинских објеката;
8. Иницијатива за израду нове Одлуке о локалним комуналним таксама;
9. Иницијатива за ревизију рада штампарије и продајног одељења Градске библиотеке;
10. Иницијатива за решавање проблема слабе регулације друмског саобраћаја на раскрсницама у граду Зрењанину.

I

У поступку решавања „Иницијативе за решавање проблема слабог квалитета гаса у Зрењанину и региону Баната“, након формирања радне групе, у којој је учествовао и г-дин Будимир Јовановић као представник партнера на изради „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ и покретач иницијативе, састављања дописа „Србијагасу“, усвајања предложених решења од стране Скупштине града Зрењанина, и то једногласно, гласовима одборника власти и опозиције; те достављања закључка Скупштине НИС-у, ЈП „Србијагас“, Агенцији за енергетику Републике Србије и надлежном министарству, дошло је до састанка зрењанинске радне групе са представницима ЈП „Србијагас“ и „НИС“-а који су најавили радове на аминском постројењу у Елемиру чијом изградњом и стављањем у функцију би се домаћи гас сводио на параметре и квалитет увозног – Руског гаса.

Ова иницијатива била је снажно медијски пропраћена и добро прихваћена у целокупној јавности. Њен значај и корист за све грађане Зрењанина и Баната није промакао пажњи јавности, тако да су значајан простор овом проблему посветиле све телевизије са националном фреквенцијом, локални медији – и електронски и штампани, удружења потрошача, као и многобројни грађани, који су се јављали предлагачима и износили своје проблеме и решења. Подршка је стигла и од званичника Града Крагујевца, а Општина Кикинда, и сама угрожена истим проблемом, обратила се партнерима на пројекту „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА“ за помоћ и савет у погледу формулисања њихове иницијативе за решавање проблема слабог квалитета гаса.

Као резултат свих ових напора, октобра месеца 2013. године започела је изградња аминског постројења у Елемиру крај Зрењанина, које ће Зрењанину и средњобанатском региону испоручивати земни гас задовољавајућег квалитета. Очекује се почетак рада овог постројења до краја 2014. Године.

Ипак, вреди подсетити да су због проблема са slabим квалитетом гаса, према проценама „ЗРЕПОК“-а, потрошачи на територији Средњег Баната директно оштећени за око два милиона евра на годишњем нивоу, због чега сматрамо смисленим да се укаже да проблем накнаде штете коју ће грађани и привреда трпети док се не реализује овај погон као и штете настале у претходним годинама још увек није решен.

II

Градске власти су процениле да се захтев за укидање накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта власницима земљишта не може усвојити, јер се ради о материји која не спада у надлежност локалне самоуправе, него државе, која ће је регулисати новим Законом о порезу на имовину. Доношењем новог Закона, који се у делу који нормира обрачун пореза и укидање накнада почиње примењивати од 1. јануара 2014. године, као и ступањем на снагу локалних прописа донетих на основу наведеног закона, накнада за коришћење градског грађевинског земљишта је укинута.

III

У вези захтева за корекцију начина усклађивања економски најниже цене ауто-такси превоза, захтева за корекцију Одлуке о ауто-такси превозу путника на територији града Зрењанина и захтева за корекцију Елабората за уређење такси стајалишта, градона-челник Зрењанина је формирао радну групу, на челу са чланом Градског већа задуженим за предузетништво Радишом Дупљановићем, а која је постигла следеће резултате:

- Решење проблема начина кориговања и усклађивања економски најниже цене ауто-такси превоза достављено је од стране радне групе за израду „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ градским властима још октобра месеца 2012. године, али се одељење финансија озбиљније позабавило овим проблемом тек октобра 2013. године, када је са правном службом пронађено и компромисно решење, али без обзира на то, до дана објављивања овог издања „ЗР СИВЕ КЊИГЕ“ предлог нове одлуке о начину утврђивања најниже економске цене такси превоза се није нашао ни пред градским већницима нити пред одборницима Скупштине града и нема одговора нити информације када ће то бити.
- Одлука о ауто-такси превозу путника на територији града Зрењанина усвојена је уз пуно одлагања и натезања тек почетком јула месеца 2013. године. Она садржи највећи број норми које су предложили партнери у овом пројекту и уверени смо да је Зрењанин новом одлуком добио једно од најбољих решења овог проблема у нашој земљи, али остаје проблем примене која тече веома споро.
- Радна група је завршила посао на изради Елабората за уређење такси стајалишта и доставила га у виду предлога надлежној Дирекцији за изградњу и уређење града Зрењанина. Међутим, Дирекција је одбила да изради корекцију елабората за уређење такси стајалишта у Зрењанину са образложењем да за тим „нема потребе“. Овај став није појаснила нити образложила. Тек накнадно, у поновљеном захтеву и инсистирању, октобра месеца 2013. године, добијено обећање од директора Дирекције да ће се ипак изаћи у сурет овом захтеву.

IV

Иницијатива за успостављање једношалтерског система за посредовање у поступку прибављања грађевинских дозвола је реализована успостављањем Канцеларије за брзе одговоре и потписивањем Уговора о сарадњи између градске управе и појединих јавних предузећа, као и увођењем „система 48 часова“. Међутим, до момента израде овог издања немамо довољно релевантних података на основу којих би могли прецизно да сагледамо колико је поступак издавања дозвола убрзан.

V

У вези иницијативе за решење проблема рада угоститељских и трговинских објеката, градоначелник Зрењанина је формирао радну групу, предвођену чланом Градског већа задуженим за предузетништво, а која је у сарадњи са Општим удружењем предузетника Зрењанина, сагледала проблеме и решења наведене у Иницијативи, као и сва друга питања везана за ту материју, и израдила нацрт нове градске одлуке о радном времену угоститељских

и трговинских објеката. Тај нацрт је усвојен на седници Градске скупштине.

У новој одлуци само делимично су уважени предлози „ЗРЕПОК“-а и других партнера у пројекту, тако да је остало још доста простора за измене и побољшања. Највеће достигнуће ове иницијативе је што је уопште усвојена одлука која је спроводива у пракси, за разлику од претходне, и што је ограничена продаја алкохолних пића у свим малопродајним објектима, укључујући и бензинске станице, у периоду од 23 до 6 часова наредног дана.

VI

Иницијатива за доношење Одлуке о локалним комуналним таксама спроведена је укључивањем представника носиоца пројекта „Зрењанинска сива књига“ у рад радне групе за израду нове одлуке, која је ускладила текст нацрта ове одлуке. Нацрт је прошао јавну расправу и скупштинску процедуру и у неизмењеном тексту ступио је на снагу као нова Одлука о локалним комуналним таксама. Активности твораца „Зрењанинске сиве књиге“ у формулисању овог нацрта кретале су се у смеру значајног умањења такси за мала правна лица и предузетнике који обављају послове у мањем обиму, као и драстичног смањења такси за све делатности у селима, што би било компензовано значајном повећањем такси за високопрофитабилне делатности. Ови предлози, веома значајни за стварање бољег пословног амбијента за развој малих и средњих предузећа у Зрењанину, као и за подстицање предузетничких и пословних активности у Зрењанину, усвојени су.

VII

Реализација иницијативе за ревизију рада штампарије и продајног одељења Градске библиотеке требало је да започне организовањем заједничког састанка са књижарима и са директором Градске библиотеке, уз сарадњу члана Градског већа задуженог за културу, међутим ни до тог састанка нити било какве активности у вези са овим проблемом није дошло.

VIII

Иницијатива за решавање проблема слабе регулације друмског саобраћаја на раскрсницама у граду Зрењанину, усвојена је од стране градоначелника Зрењанина, који је одлучио да наложи ЈП „Дирекција за изградњу и уређење града Зрењанина“ да изради елаборат - студију о саобраћају са примедбама који су дате у Иницијативи коју су му предали партнери на пројекту израде „Зрењанинске сиве књиге“

За разматрање овог проблема и израду предлога регулације, ангажована је служба задужена у градској управи за безбедност саобраћаја на челу са Мирком Петровићем.

На састанцима твораца „Зрењанинске сиве књиге“ са градоначелником Зрењанина у неколико наврата присуствовао и директор Дирекције са којим су оштро супростављена мишљења по питању како начина решавања овог проблема тако и по питању приоритета. Дирекција је ипак прихватила овај начин решавања проблема саобраћаја и започела израду пројектне документације за три раскрснице (на улазу у Зрењанин из правца Новог Сада, на споју улица Македонске и Жарка Зрењанина и на Авалској раскрсници). Ипак, до дана штампања овог издања немамо повратну информацију докле се стигло са тим послом.

4.

РЕЗУЛТАТ РАДА РАДНЕ ГРУПЕ НА ИЗРАДИ „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ 2013.“

4.1. ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ

СВИХ ОБРАЂЕНИХ ЗАХТЕВА И ИНИЦИЈАТИВА ДОСТАВЉЕНИХ ГРАДСКОЈ УПРАВИ

редни број	ОПИС ПРОБЛЕМА	ПОСТУПАК
1.	Немогућност да на израду концепата Нацрта планова генералне утиче и заинтересована стручна јавност: пословни људи, потенцијални инвеститори и представници установа културе како би изнели своје предлоге и тиме допринели да се израде квалитетнији нацрти планова пре него што се изнесу у процедуру јавне расправе.	Формулисан као Иницијатива број 1 - „Иницијатива за презентацију концепта планова генералне регулације“ и достављен кабинету Градоначелника путем писарнице 29.05.2013. године.
2.	Осуство самоиницијативе и свести градске управе о значају благовременог и озбиљног рада на изради нове градске одлуке о примени Закона о порезима на имовину.	Формулисан као Иницијатива број 2 - „Усвајање градске одлуке о порезу на имовину“ и достављен кабинету Градоначелника путем писарнице 20.09.2013. године.
3.	Градска управа је погрешним тумачењем Закона о финансирању локалне самоуправе и градске Одлуке о локалним комуналним таксама, прекорачила дозвољени максимум за разрез фирмарине у 2013. години фирмама које врше делатност у више пословних објеката.	Формулисан као Захтев број 1 - „Захтев за измену одлуке о локалним комуналним таксама“ и достављен кабинету Градоначелника путем писарнице 20.09.2013. године.
4.	Приликом израде аката из области локалне пореске администрације Градска управа није водила рачуна о финансијским могућностима привреде и грађана, као ни о локалној економској политици.	Формулисан као Захтев број 2 - „Ставови и принципи „ЗРЕПОК“-а у погледу израде аката из области локалне пореске администрације“ и достављен кабинету Градоначелника

редни број	ОПИС ПРОБЛЕМА	ПОСТУПАК
5.	У нацрту сета одлука које регулишу материју пореза на имовину, Градска управа се сасвим оглушила на примедбе представника привреде и усвојила одлуке које ће довести до појачања фискалног притиска и оптерећења и грађана и привреде.	Формулисан као „Примедбе и предлози за јавну расправу о нацрту „Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Зрењанина за утврђивање пореза на имовину града Зрењанина“, „Нацрту Одлуке о висини стопе пореза на имовину у граду Зрењанину“ и „Нацрту Одлуке о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину“ и достављен надлежном одељењу Градске управе 19.11.2013. године.

Легенда:

Под редним бројевима 1. и 2.:
 Означене су теме које су партнери на изради пројекта уочили и обрадили као проблем и у виду конкретног захтева у званичној форми уручили градоначелнику Града Зрењанина.

Под редним бројевима 3. и 4.:
 Означени су значајни проблеми уочени током јавне расправе у процесу доношења спорног акта, а на које су партнери на изради пројекта указали надлежним органима локалне самоуправе Града Зрењанина, са молбом да се заложе за њихово решавање.

Под редним бројем 5.:
 Означени су специфични проблеми из надлежности Града Зрењанина који партнери на изради пројекта нису могли да конкретизују у предлог за решавање, али су сматрали да треба иницирати активности локалне самоуправе за њихово решавање, па су им се у том смислу обратили образложеном иницијативом у званичној форми.
 Ipitati rem res quat. Ehenis quam accum conetur?

4.2. ПРЕГЛЕД СВИХ ЗАХТЕВА И ИНИЦИЈАТИВА ДОСТАВЉЕНИХ УПРАВИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА НА ОСНОВУ ОБРАЂЕНИХ ПРОБЛЕМА

Иницијатива број 1

Предмет: „Иницијатива за презентацију концепта планова генералне регулације“

Предата градоначелнику Зрењанина дана: 29.05.2013. године

Поштовани градоначелниче,
молимо Вас да организујете презентацију од стране Дирекције за изградњу града израђених концепта планова генералне регулације пре него што се на основу истих сачине нацрти планова и да на њих позовете све заинтересоване пословне људе и потенцијалне инвеститоре, као и представнике установа културе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Градско грађевинско земљиште представља највреднији ресурс којим један град располаже. Огроман је неискоришћени потенцијал који град Зрењанин има, а нарочито у свом језгру. Постоји много неискоришћеног простора у самом граду који треба привести најбољој намени. Да ту има много простора види се и по томе што је Зрењанин по површини величине Новог Сада, а да при томе има 3 – 4 пута мање становника и далеко мањи број фирми и предузетничких радњи који пуне буџет града.

Градским грађевинским земљиштем се, нажалост, не управља на прави начин.

Овај проблем је „ЗРЕПОК“ препознао од раније и као један од кључних градских приоритета предложио **ИЗРАДУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ГРАДА И СТРАТЕГИЈЕ УПРАВЉАЊА ГРАДСКИМ ГРАЂЕВИНСКИМ ЗЕМЉИШТЕМ.**

Домаћинско и планско управљање овим ресурсом је кључни предуслов за привлачење нових инвестиција у град, а самим тим и за оживљавање предузетничких и привредних активности без којих нема ни решења основног проблема и Зрењанина и Србије (смањења незапослености и подизања животног стандарда).

Годишњи приходи од накнада за уређење градског грађевинског земљишта чине приближно половину укупних предвиђених расхода за капиталне инвестиције, па је из тога више него очигледно колико је важно створити услове за раст ових прихода, а најлакше их је обезбедити уколико се боље искористи и тржишту понуди грађевинско земљиште у оквиру градске зоне у којој већ постоји сва неопходна инфраструктура.

ПРАВНИ ОКВИР И ПРОЦЕДУРА:

Правила грађења и простора се одређују на основу Планских докумената, тј. урбанистичког плана, односно

Планова генералне регулације.

Према Закону о планирању и изградњи, израда Планова генералне регулације представља обавезу за насељено место које је седиште јединице локалне самоуправе.

Ове планске документе доноси Скупштина јединице локалне самоуправе.

Израда у граду Зрењанину је поверена Дирекцији за изградњу града.

Према Генералном плану, град је подељен на 8 целина:

1. Центар
2. Мала Америка
3. Граднулица
4. Доља
5. Југоисток
6. Мужља
7. Берберско-болница
8. Багљаш

Одлучено је да се према овим просторним целинама и раде планови генералне регулације, односно да се уради осам Планова генералне регулације.

Донете су **Одлуке о изради Планова генералне регулације.**

На основу Одлука, кренуло се у процедуру израде Планова која је за први корак имала израду **Концепта плана.**

Упознати смо да су до сада израђена три концепта:

1. Берберско-болница
2. Центар
3. Мала Америка

Концепти за остале просторне целине су у изради.

Израђени концепти су у складу са процедуром прошли процедуру Стручне контроле, комисије за планове. После стручне контроле, Комисија је дала позитивно мишљење и упутила ова три **Концепта плана на даљу процедуру, односно у израду Нацрта плана.**

Упознати смо и са тим да је за ова три Плана у току израда Нацрта планова.

Пре излагања на јавни увид, нацрт планског документа подлеже стручној контроли. Излагање планског документа на јавни увид врши се после извршене стручне контроле. Излагање планског документа на јавни увид оглашава се у дневном и локалном листу и траје 30 дана од дана оглашавања. О излагању планског документа на јавни увид стара се, у овом случају, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове просторног и урбанистичког планирања.

По извршеном јавном увиду планског документа, надлежни орган, односно комисија за планове сачињава извештај који садржи податке о извршеном јавном увиду, са свим примедбама и одлукама по свакој примедби.

Извештај се доставља носиоцу израде планског документа, које је дужно да у року од 30 дана од дана достављања извештаја поступи по одлукама.

У случају да након јавног увида нацрта планског документа надлежни орган, односно комисија за планове утврди да усвојене примедбе суштински мењају плански документ, доноси одлуку којом се носиоцу израде налаже да изради нови нацрт или концепт планског документа, у року који не може бити дужи од 60 дана од дана доношења одлуке.

После усвајања, План иде у процедуру и служи за спровођење и примену.

ЗАКЉУЧАК:

Како Планови генералне регулације представљају изузетно важне документе за један град, а њихова примена представља начин поступања према постојећој и будућој изградњи, сматрамо да је ВЕОМА КОРИСНО после израде Концепта планова, а пре израде Нацрта плана, упознати ширу стручну и заинтересовану пословну јавност, првенствено Управу и значајније привредне и културне субјекте са предложеним решењима.

На овај начин омогућило би се да предложена решења буду презентована и пре израде нацрта плана и јавног увида, а сугестије које се буду износиле могу допринети квалитетнијем сагледавању градских проблема.

На овај начин би се подстакли и други људи од струке, знања и искуства да дају свој допринос изради планова који се не би смели препустити само урбанистима колико год они стручни били за то. Сматрамо да би они требали да буду ти који ће стручном руком водити град до остварења његових жеља, а град би требало да представљају елите из свих сегмената друштва: политике, привреде, културе, спорта итд.

У том смислу предлажемо да се израђени Концепти презентују и установи пракса презентације Концепата који су у изради, после извршене стручне контроле, а пре израде нацрта плана.

Очекујемо и позивамо Вас да подржите нашу иницијативу, јер се ради о питању од ширег интереса за добробит локалне заједнице.

Иницијатива број 2

Предмет: „Усвајање градске одлуке о порезу на имовину“

Предата градоначелнику Зрењанина дана: 20.09.2013. године

Поштовани градоначелниче,

Како 1. јануара 2014. године почиње примена скоро свих измењених и допуњених одредби Закона о порезима на имовину ("Службени гласник РС" бр. 26/2001, 80/2002, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011 и 47/2013), јавила се потреба да се градском одлуком уреди иста материја и на нивоу града Зрењанина, посебно зато што наведени закон даје овлашћење јединицама локалне самоуправе да регулишу бројна и важна питања из области у којој је донет.

ПРЕДЛОГ

У што краћем року формирати радну групу за израду нове градске одлуке у вези са применом закона о порезу на имовину која би приступила изради предлога нове одлуке.

Сматрамо да би Градска управа постигла најповољнији резултат када би у израду нове градске одлуке укључила и све заинтересоване субјекте, а пре свега организације и удружења која окупљају предузетнике и привреднике.

Време у које би требало укључити јавност у поступак је оно које следи изради предлога, а претходи евентуалној корекцији текста и његовом упућивању Скупштини, дакле, то је оно време у којем се врши јавна расправа.

Да би се јавна расправа спровела како треба, неопходно је да радна група закључи свој рад и изради предлог нове одлуке најкасније до краја октобра месеца ове године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Примена закона о порезу на имовину је велики изазов за локалне самоуправе јер би изостанком адекватне одлуке, по сили закона могле да се од Нове године примењују горње пореске стопе што би могло да изазове велика незадовољства у широј јавности а нарочито код привреде јер располаже са великом имовином којој је веома тешко одредити тржишну вредност у условима када практично нема промета некретнинама и када се привреда налази у веома незавидној ситуацији у погледу одржавања те исте имовине због смањеног обима пословања и мањих прихода праћених све већим трошковима пословања.

Наведеним Законом омогућено је градовима и општинама да воде активну економску политику помоћу

пореских олакшица, тако што им је дато овлашћење да слободно, у складу са политиком сопственог развоја и уоченим потребама, одреде зоне у којима се мери тржишна вредност некретнина и утврде ниже пореске стопе.

На овај начин могу се стимулирати инвестиције и пословање у одређеним делатностима или на одређеној територији.

Водећи рачуна о томе, сматрамо да постоји потреба да се, у интересу развоја наше средине и остварења прокламоване визије да се град Зрењанин врати међу оне који су најинтересантнији за улагање и пословање у нашој земљи, сврсисходно искористи сваки расположив инструмент, какав је и порез на имовину.

Напомињемо и подвлачимо да разумемо и уважавамо потребу Града Зрењанина за стабилним изворима прихода и да зато не желимо да бранимо интересе оних људи који располажу огромном имовином, а плаћају симболичне износе пореза на имовину, пошто су у протеклом периоду у многим случајевима узимане симболичне вредности за основицу израчунавања пореске стопе, а нарочито оним физичким лицима која су своје некретнине издавали у закуп на атрактивним локацијама и остваривали приходе који најчешће нису били „видљиви“ за порезнике.

Међутим, верујемо да би пажљиво промишљено смањење фискалних оптерећења која притискају привреду благотворно деловало на оживљавање привредних активности, што би донело корист свима, па и градској каси посредно кроз наплату из других извора прихода.

Уверени смо да би благовремено формирање радне групе у коју би били укључени и званични представници организација предузетника и привредника као и спровођење квалитетне јавне расправе по овом питању више него повољно утицало на квалитет прописа и његову несметану примену као и да би предупредило очекивано незадовољство. Учешће јавности би допринело не само бољој заштити интереса предузетника и привредника, већ и бољем разумевању прописа од стране лица којима ће бити наметнуте обавезе, као и бољем међусобном разумевању између Градске управе и пореских и таксених обвезника односно привредних субјеката који послују у граду.

У нади да ћете прихватити наш предлог и у што краћем року оформити радну групу за израду нове одлуке о спровођењу пореза на имовину, унапред захвални

Захтев број 1

Предмет: „Захтев за измену одлуке о локалним комуналним таксама“

Предат градоначелнику Зрењанина дана: 20.09.2013. године

Поштовани,

Молимо Вас да учините све што је у Вашој надлежности како би се смањило незаконито фискално оптерећење привредних субјеката који послују на територији Града Зрењанина.

ПРОБЛЕМ:

Непоштовање одредби Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/2006, 47/2011 и 93/2012), члан 15а, и Одлуке о локалним комуналним таксама ("Службени лист града Зрењанина", бр. 34/2012 од 22.12.2012. године), тарифни број 1. напомена број 6, учињено приликом доношења решења о висини фирмарине на територији Града Зрењанина.

ОПИС ПРОБЛЕМА:

Приликом нормирања наплате фирмарине, органи локалне самоуправе су по нашем мишљењу правилно применили важећи Закон о финансирању локалне самоуправе и градском Одлуком о локалним комуналним таксама регулисали ову материју у складу са потребама привреде и политиком локалног развоја. Међутим, решавајући у конкретним случајевима, када се ради о обвезницима фирмарине који врше делатност у више пословних објеката, Градска управа занемарује законске одредбе о максимално дозвољеном задужењу обвезника.

У пропису Одлука о локалним комуналним таксама ("Службени лист града Зрењанина", бр. 34/2012 од 22.12.2012. године), у тарифном броју 1. у напомени број 6. пише:

"Таксени обвезници који на територији града имају већи број пословних објеката, без обзира где се налази седиште фирме, комуналну таксу утврђену овим Тарифним бројем плаћају за један пословни објекат, који се налази у пословној зони за коју је утврђен већи износ комуналне таксе, а за сваки наредни пословни објекат плаћају комуналну таксу умањену за 50% зависно од зоне у којој се налази, а **максимално задужење обвезника не може бити веће од Законом прописаног.**"

Закон који регулише ту материју јесте Закон о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/2006, 47/2011 и 93/2012), у коме је, у члану 15а, прво извршена прецизна подела обвезника плаћања фирмарине по категоријама, а затим је једна категорија ослобођена плаћања те таксе, док је за остале прописано

максимално задужење у висини од две, три или десет просечних зарада, у зависности од категорије обвезника. У истом члану одређено је шта се сматра просечном зарадом.

Напомињемо да Закон не одређује максимални износ задужења по једној фирми (обележју или натпису), нити по пословном објекту, него по једном обвезнику, што значи да једно правно лице, без обзира на број објеката у којима послује, не сме плаћати таксу већу од одређеног максималног задужења.

Градска управа, међутим, решавајући у конкретним случајевима, након што правилно утврди локације пословних објеката конкретног обвезника и правилно изврши умањење износа фирмарине по пословном објекту, не поштује, него занемарује наведена правила о максималном задужењу и одређује висину фирмарине у много већим износима од дозвољених.

Сматрамо да није потребно посебно образлагати колико описана пракса негативно утиче на привредне активности. Напоменућемо само да су захватања по овом основу толика да реално угрожавају нормално пословање погођених привредних субјеката.

РЕШЕЊЕ ПРОБЛЕМА:

Постоје два могућа решења:

1. заустављање досадашње праксе и одређивање фирмарине у складу са важећим прописима или
2. у случају да званично мишљење надлежног министарства или органа по чијем налогу се спроводи на овакав начин одлука о локалним комуналним таксама у Зрењанину, потврди важећу праксу, изменом Одлуке о локалним комуналним таксама града Зрењанина одредити веће олакшице обвезницима фирмарине који врше делатност у више пословних објеката.

ПРЕДЛОГ:

Уколико се определите за друго могуће решење, сматрамо да би било пожељно и корисно за све привредне субјекте погођене досадашњом праксом да Градска управа путем Градског већа предложи Скупштини града Зрењанина да усвоји амандман на зрењанинску одлуку о локалним комуналним таксама, који би гласио на идентичан начин како је то било у Одлуци о локалним комуналним таксама града Зрењанина из 2010. Године (била актуелна до усвајања важеће одлуке):

„У пропису Одлука о локалним комуналним таксама ("Службени лист града Зрењанина", бр. 34/2012 од 22.12.2012. године), у тарифном броју 1. у напомени број 6. проценат "50%" замењује се процентом "80%"

Захтев број 2

Предмет: „Ставови и принципи „ЗРЕПОК“-а у погледу израде аката из области локалне пореске администрације“

Предат градоначелнику Зрењанина дана: 24.10.2013. године

„ЗРЕПОК“ сматра да приликом израде нових аката који регулишу обрачун пореза на имовину почев од 1. Јануара 2014. Године треба се држати следећих принципа:

1.

Принцип: Укупан приход по основу пореза на имовину постојећих обвезника пореза на имовину и накнаде за коришћење грађевинског земљишта не би смео бити мањи, али ни већи од оног што је досад представљао збиру накнада за коришћење грађевинског земљишта и пореза на имовину.

Образложење: Због тешког стања финансија у буџету града свакако не би требало да се овај приход смањи, али и због тешког стања у економији и привреди као и лошег материјалног стања грађана, не би никако смело да нови обрачун пореза на имовину додатно оптерети ионако преоптерећене пореске обвезнике.

2.

Принцип: Обухватити што већи број пореских обвезника који досад нису били обухваћени обрачуном пореза на имовину.

Образложење: Ово би омогућило реално увећање прихода буџета града, али би било и правично према онима који су уредно измиривали своје обавезе према држави.

3.

Принцип: Направити разлику између легалних и нелегалних објеката тиме што би нелегални објекти имали максимално оптерећење предвиђено законом, а легални 50% мање.

Образложење: На овај начин би се стимулисали они који имају нелегалне објекте да их легализују, али би се макар и делимично исправила неправда према онима који су уредно градили и измиривали своје обавезе према држави. Уједно би и ефекат по буџет био бољи.

4.

Принцип: Порез на пољопривредно земљиште треба да постоји јер оно служи стварању прихода и власници пољопривредног земљишта треба да имају статус као и фирме које се баве производном делатношћу које на све начине треба подржавати, али би било пожељно и дефинисати горњу границу површине пољопривредног земљишта која би била изузета из обрачуна пореза на имовину (нпр. 10 хектара).

Образложење: Пољопривредни произвођачи који поседују пољопривредно земљиште треба да плаћају порез на имовину јер им служи за стицање прихода, али би он морао бити најмањи у односу на све остале стопе за друге пореске обвезнике и морао би имати једнак третман као и остале производне фирме. Наш предлог би био 0,1% а 0% за оне који поседују до 10 (евентуално 5) хектара јер је то мала површина земље која служи превасходно за прехранивање породица. Од ослобађања пореза на пољопривредно земљиште би свакако требало изузети оне обвезнике који не обрађују земљу већ је држе „запарложену“.

5.

Принцип: Зонирање које служи одређивању вредности имовине за опорезивање треба да буде вишеслојно и јединствено као што је то урађено за обрачун локалних такси и других аката који служе за обрачун накнада.

Образложење: Да би се обезбедило што веродостојније вредновање имовине, мора се имати више зона. Препоручујемо 5 до 6 зона од чега би једна морала бити за радне зоне, а као једна за насељена места.

6.

Принцип: Становнике и привреду сеоских насељених места града Зрењанина треба ослободити пореза на имовину.

Образложење: Познато је да су нам села потпуно девастирана и да постоји стална миграција према граду. Ово би била једна од подстицајних мера да се задржи становништво на селу и да се подстакну инвеститори.

Прилог јавној расправи

Предмет: „Примедбе и предлози за јавну расправу о нацрту „Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Зрењанина за утврђивање пореза на имовину града Зрењанина“, „Нацрту Одлуке о висини стопе пореза на имовину у граду Зрењанину“ и „Нацрту Одлуке о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину“

Предата градоначелнику Зрењанина дана: 19.11.2013.године

Поштовани,

Имамо примедбе на сва три предложена нацрта из разлога што би усвајање оваквих нацрта довело до драстичног увећања пореских обавеза како грађана тако и привреде, при чему смо имали у виду да применом новог закона о порезу на имовину укида се досадашња накнада за коришћење градског грађевинског земљишта.

I

Главна примедба на Нацрт Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији Града Зрењанина за утврђивање пореза на имовину града Зрењанина је та да зоне нису одређене на законом прописан и Нацртом прокламован начин ("у зависности од комуналне опремљености и опремљености јавним објектима, саобраћајној повезаности са централним деловима града Зрењанина").

Наиме, прешироко је одређена прва ("најопремљенија" = најскупља) зона за обрачун просечне цене имовине. Она обухвата досадашње БИД, екстра, I и II зону у граду (према терминологији из Одлуке о локалним комуналним таксама, односно Одлуке о одређивању накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта). На овај начин су се у "најопремљенијој", тј. најскупљој, зони нашле и улице удаљене 20-30 минута хода од центра града и главне градске улице, од којих неке немају ни тротоаре.

Предлажемо да се из најопремљеније зоне за обрачун просечне цене имовине издвоји досадашња II градска зона, а да предложена II постане III односно да предложена III постане IV зона, а да предложена IV зона постане V.

II

Примедбе и предлози везани за Нацрт Одлуке о висини стопе пореза на имовину у граду Зрењанину су:

1. Градска управа није израдила укупну пројекцију оптерећења пореских обвезника према предложеним нацртима одлука. Она не зна ни колико ће пореза разрезати, ни прикупити, па не стоји аргумент предлагача да ће новим обрачуном бити мање новца у буџету града од онога што се досад прикупљало

накнадом за коришћење градског грађевинског земљишта и пореза на имовину. Тиме што није урадила пројекцију разреза укупног пореза на имовину по предложеним одлукама градска управа је показала да не води рачуна о законом прописаним начелима пореског поступка „...да утврђује све чињенице које су битне за доношење законите и правилне одлуке, посвећујући једнаку пажњу чињеницама које иду у прилог и на штету пореском обвезнику...“ што свакако подразумева и то да се води рачуна о оптерећењу пореских обвезника како би оно било примерено њиховим могућностима.

2. Нацртом су предвиђене законом дефинисане максималне дозвољене пореске стопе (осим за физичка лица са имовином мањом од 10.000.000 дин где је разрезано 0,3% од могућих 0,4%), са јединим аргументом и образложењем да неће бити довољно средстава у градској каси? На страну питање колико град нерационално троши и колико му је новца заиста потребно, поставља се питање да ли су одговорни у градској власти свесни да су на челу града у којем његови становници имају мање просечне зараде и од Републичког и од покрајинског просека?

Просечне зараде по запосленом у септембру 2013. године		
Држава, покрајина, локална самоуправа	Бруто зарада	Нето зарада
Република Србија	59.162,00	42.866,00
Аутономна покрајина Војводина	57.397,00	41.566,00
Средњобанатски управни округ	53.738,00	38.942,00
Житиште	53.526,00	38.663,00
Зрењанин	56.634,00	41.032,00
Нова Црња	45.707,00	33.049,00
Нови Бечеј	42.450,00	30.934,00
Сечањ	45.805,00	33.232,00

Просечна нето зарада по по глави становника у септембру 2013. године		
Држава, покрајина, локална самоуправа	Зарада	Однос у %
Република Србија	10.385,00	100%
Аутономна покрајина Војводина	9.593,00	92%
Средњобанатски управни округ	7.906,00	76%
Житиште	6.433,00	62%
Зрењанин	9.474,00	91%
Нова Црња	3.796,00	37%

Нови Бечеј	4.749,00	46%
Сечањ	4.849,00	47%

Даље, да ли су одговорни за доношење оваквих одлука, свесни да привреда града и региона на чијем су челу бележи знатно слабије резултате и од републичког и од покрајинског просека? (Према званично доступним подацима Републичког завода за статистику, пораст индустријске производње за првих 9 месеци ове године у Србији је 6,4%, у Војводини је 5,8%, а у региону средњобанатског управног округа чије је седиште Зрењанин, свега 2,3%).

Даље, да ли су одговорни свесни да у граду Зрењанину и региону чији је он центар осим негативног природног прираштаја постоји и константни проблем одлива становника по основу миграција према развијенијим подручјима и градовима?

Да ли су одговорни за усвајање ове одлуке свесни колико ће додатно оптеретити ионако преоптерећене пореске обвезнике?

На послетку, сматрамо и да власт која није у стању да реши основно питање снабдевања грађана и привреде са чистом и питком водом безмало 10 година, нема ни морално право да посеже за максимално дозвољеним пореским стопама према својим грађанима и предузетницима и привреди који морају да издвајају знатно више новца за куповину пијаће воде од осталих грађана у нашој земљи.

Уверени смо да ће усвајањем овако предложени одлука пореско оптерећење грађана и привреде бити знатно увећано и поред укидања накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта, а не смањено, и то из следећих разлога:

- обрачуном основице пореза на имовину на основу просечно остварене цене по м² у зони за обрачун знатно ће се ублажити последице симулирања купопродајних цена у конкретним правним пословима и повећаће се основица пореза у свакој од зона;
- укидањем корективних фактора у погледу умањења пореске основице по основу квалитета објекта и ограничењем могућности умањења пореске основице на максималних 40% обухватиће се низ објеката на које до сада није плаћан порез на имовину јер су у складу са претходним прописима сасвим или претежним делом били амортизовани или оцењени као неквалитетни па су имали знатно већа умањења пореске основице;
- наплатом пореза на пољопривредно земљиште прикупиће се приходи од имовине на коју се досад није плаћао порез на имовину;
- увођењем „фер“ (тржишне) вредност основице за обрачун пореза на имовину привредним субјектима уместо досадашње књиговодствене у многим фирмама ће ова обавеза знатно се повећати а поставља се и озбиљно питање како у условима слабог промета некретнина уопште проценити велике пословне просторе и објекте а нарочито како то учинити за оне који немају никакву функцију а објективно имају вредност?

Због свега напред изнетог, наша процена је да ће овако усвојене одлуке знатно више оптеретити и грађане и привреду у односу на збир досадашње накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта и пореза на имовину заједно. Мишљења смо да досадашњих око 170 милиона разреза накнаде за коришћење градско грађевинско земљиште и оријентационо исто толико на име пореза на имовину, дакле око 350 милиона на годишњем нивоу, би се усвајањем ових одлука увећало минимално за два пута.

Зато је наш предлог да се и грађанству и привреди порез на имовину наплаћује по стопи од 0,2%, а на пољопривредно земљиште 0,1%.

Да би се јасно могла сагледати суштина нових прописа, овом допису прилажемо табелу са прегледом садашњих и предложених решења и попис осталих важних законских одредби оних о изузећима и олакшицама.

На законска решења, наравно, не можемо утицати; она су приказана информисања ради.

III

Примедба на Нацрт Одлуке о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину:

Предложена је нижа стопа амортизације (0,8% по години старости објекта) од законом предвиђених максималних 1%. Овим се умањује пореска олакшица за старије објекте а добро је познато да у Зрењанину чак и потпуно новоизграђени објекти након њихове израде и пуштања у промет вреде мање од њихове грађевинске вредности што је и кључни разлог за изостанак грађевинских активности у граду (тренутно у Зрењанину нема ни једне грађевинске дизалице).

Слаб промет некретнина у Зрењанину, као и њихова ниска вредност, доказује оправданост прописивања законом предвиђене максималне стопе амортизације од 1% иако је и она превише ниска за тржишну вредност објеката у Граду Зрењанину.

На послетку, али не и мање битно, сматрамо да повећање пореских прихода градска администрација треба да тражи у проширењу круга пореских обвезника. Наиме, добро је познато да је још увек велики број пореских обвезника није обухваћен порезом на имовину, што због лоше базе података што због недовољног рада на терену порезника и коришћења савремених могућности које омогућава „ГИС“ систем. Ово би било и правичније и ефикасније увећање прихода, у односу на стално повећање постојећих пореских обвезника.

Искрено се надамо да ће ове примедбе и предлози бити уважени и да ће доносиоци овако важних одлука показати пуну свест и одговорност према својим грађанима и привреди у веома тешком времену.

4.4. ИЗВЕШТАЈИ И ЗАКЉУЧЦИ САСТАНАКА ОДРЖАНИХ СА ГРАДОНАЧЕЛНИКОМ И ЊЕГОВИМ САРАДНИЦИМА

ПРВИ САСТАНАК РАДНЕ ГРУПЕ ЗА ИЗРАДУ „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ СА ГРАДОНАЧЕЛНИКОМ И ЊЕГОВИМ САРАДНИЦИМА

Одржан је дана 01.03.2013. године у сали Градског већа Зрењанина.

Састанку су присуствовали: мр Иван Бошњак - градоначелник, Дарко Каран - помоћник градоначелника, Душко Радишић – помоћник градоначелника, Радован Булајић - председник Скупштине града, Љубомир Станисављевић - заменик председника Скупштине града, Милан Мркшић - секретар Скупштине града, Радиша Дупљановић - члан градског већа, Љиљана Пецељ Лубурић – начелник одељења за урбанизам, Игор Виријевић – начелник комуналне полиције, инспекцијско – надзорних послова и ванредних ситуација, Милан Јованов – заменик начелника комуналне полиције, инспекцијско – надзорних послова и ванредних ситуација, чланови „ЗРЕПОК“-а - Драган Видаковић, Будимир Јовановић и Војин Обрадовић, Изабела Киш ПР-секретар „ЗРЕПОК“-а, Марјан Бабовић - власник „Нет бус“-а , Душан Зећ - директор ЈП „Чистоћа и зеленило“, Игор Мицов - директор „Савремене галерије УК Ечка“ и протојереј – Радивоје Нађалин.

Теме састанка:

Усвајање записника и анализа закључака са претходног састанка одржаног 28.12.2012. године (Драган Видаковић):

1.

- Иницијатива решавања проблема радног времена угоститељских и трговинских објеката;
- Формирање социјално економског савета;
- Иницијатива решавања проблема слабог квалитета гаса;
- Решавање проблема такси превоза и сагледавање проблема јавног превоза у граду;
- Иницијатива решавања проблема слабе регулисаности саобраћаја;
- Иницијатива решавања проблема књижара у раду;
- Информација о успостављању и раду Канцеларије брзих одговора;

2. Информација о активностима на реализацији главних градских приоритета и ставу градске управе по питању виђења ЗРЕПОК-а у вези са истим (Дарко Каран);

3. Разно

На састанку, који је протекао у атмосфери пуног уважавања и разумевања, усвојени су следећи закључци:

I. У вези прве тачке дневног реда:

УСВАЈАЊЕ ЗАПИСНИКА СА ПРОШЛОГ САСТАНКА И АНАЛИЗА ЗАКЉУЧАКА:

- У вези са Иницијативом за решавање проблема радног времена угоститељских и трговинских објеката Игор Виријевић задужен да организује Јавну расправу и округли сто и да истражи како је решен овај проблем у другим градовима у Србији;
- Организовати први састанак Социјално економског савета града Зрењанина, до краја марта, именовати чланове тог тела и изабрати председника тела (Градоначелник мр Иван Бошњак, Председник Скупштине града Радован Булајић, Председник УПС-Послодавци Зрењанина Горан Ковачевић)
- У вези са Иницијативом решавања проблема слабог квалитета гаса усвојен предлог Дарка Карана, помоћника градоначелника да се март месец искористи за вршење још јачег притиска на НИС, Србијагас као и на Министарство енергетике и закључено је да потребно остварити комуникацију са НИС-ом и Србијагасом, и на следећем састанку, који ће бити за месец дана, поднети извештај са тих састанака (Градоначелник мр Иван Бошњак, Дарко Каран – помоћник градоначелника)
- У вези решавања проблема такси превоза и сагледавања проблема јавног превоза у граду договорено да је потребно организовати радни састанак на ком ће се разговарати о томе на који начин се може решити проблем нелегалних и линијских таксиста. На том састанку пожељно је присуство представника такси синдиката, „ЗРЕПОК“-а, свих инспекцијских служби, представника прекршајног суда, полиције, „Нет бус“-а и саобраћајне полиције. Игор Виријевић задужен за организацију састанка;
- Усвојена информација о току активности у вези Иницијативе за решавање проблема слабе регулисаности саобраћаја. Мирко Петровић задужен да буде извештач по овом питању на следећем састанку.
- Усвојена информација о току активности на изградњи обилазнице;
- Договорено да се о проблему књижара дискутује на следећем састанку (Председник УПС-Послодавци Зрењанина Горан Ковачевић)
- Усвојена информација о раду Канцеларије за брзе одговоре и активностима који су се радили у претходном периоду. Закључено да је канцеларија заживела и да оправдава смисао формирања;
- Усвојена информација Душка Радишића да ће град Зрењанин радити заједно са Румунијом на измуљавању Бегеја;

II. У вези друге тачке дневног реда:

- Усвојена информација о току активности у вези са изградњом фабрике воде у Зрењанину;
- Усвојена информација Љиљане Пецељ Лубурић, да Град Зрењанин има израђен Просторни

план, који је валидан и усвојен 2011. године.

III. У вези треће тачке дневног реда:

- Под тачком Разно је Радован Булајић упознао присутне са проблемом земљишта на територији града Зрењанина, који је предмет реституције. Радован Булајић информисао присутне који су планови Града Зрењанина по том питању;

ДРУГИ САСТАНАК РАДНЕ ГРУПЕ ЗА ИЗРАДУ „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ СА ГРАДОНАЧЕЛНИКОМ И ЊЕГОВИМ САРАДНИЦИМА

Други састанак одржан је дана 22.03.2013. године у сали Градског већа Зрењанина.

У раду су учествовали: Радован Булајић - председник Скупштине града, Милан Мркшић - секретар Скупштине града, Љиљана Пецељ Лубурић – начелник одељења за урбанизам, Игор Виријевић – начелник комуналне полиције, инспекцијско – надзорних послова и ванредних ситуација, Мирко Петровић - члан савета за безбедност саобраћаја, Горан Краварушић - директор ЈП „Дирекција за изградњу и уређење града Зрењанина“, Ранко Хрњаз - председник Независног синдиката јавних служби Војводине, чланови „ЗРЕПОК“-а: Драган Видаковић - председник, Будимир Јовановић, Војин Обрадовић, Горан Ковачевић - председник УПС-Послодавци Зрењанина, Изабела Киш ПР-секретар „ЗРЕПОК“-а, Драгослав Којовић – секретар УПС-Послодавци Зрењанина.

Горан Старчевић, шеф кабинета градоначелника се пред почетак састанка извинио у име градоначелника, што не може да присуствује састанку због неодложног састанка са пољопривредницима.

Теме састанка:

1. Усвајање записника и анализа закључака са претходног састанка одржаног 01.03.2013. године (Драган Видаковић):

- Иницијатива решавања проблема радног времена угоститељских и трговинских објеката;
- Формирање социјално економског савета;
- Иницијатива решавања проблема слабог квалитета гаса;
- Решавање проблема такси превоза и сагледавање проблема јавног превоза у граду;
- Иницијатива решавања проблема слабе регулисаности саобраћаја;
- Иницијатива решавања проблема књижара у раду;

2. Разно

На састанку су формулисани следећи закључци:

1. У вези прве тачке дневног реда:

УСВАЈАЊЕ ЗАПИСНИКА СА ПРОШЛОГ САСТАНКА И АНАЛИЗА ЗАКЉУЧАКА:

- Усвојена информација о томе како ће се третирати евентуална потраживања земљишта у индустријској зони Ечка југоисток по основу реституције;
- Поднет и усвојен извештај о изради нове одлуке о радном времену угоститељских и трговинских објеката. Усвојен предлог Радована Булајића да је потребно пожурити са решавањем овог проблема, како се не би одужило усвајање нове Одлуке;
- Оформити Социјално економски савет до наредног састанка представника пословне заједнице и градских челника (Радован Булајић);
- Испитати кораке у вези са решавањем проблема слабог квалитета гаса са становишта закона потрошача (ЗРЕПОК, УПС Послодавци Зрењанина);
- Усвојен извештај Игора Виријевића у вези са решавањем проблема такси превозника и јавног превоза у граду. Душко Радишић се обавезао да ће завршити све активности са циљем да се са камерама покрију 4 кључне локације у граду на којима се појављује највећи број „дивљих“ таксиста;
- Усвојен извештај Мирка Петровића о активностима Савета за безбедност саобраћаја;
- Драган Видаковић предложио да се изради једна студија, које раскрснице су проблематичне, да се траже подаци о сабораћајним незгодама од полицијске управе и да се направи редослед приоритета;
- Усвојена информација о току активности у вези са изградњом обилазнице;

2. У вези друге тачке дневног реда:

- Усвојена информација о изради нове одлуке о условима за уклањање заштићених објеката у Зрењанину.

ТРЕЋИ САСТАНАК РАДНЕ ГРУПЕ ЗА ИЗРАДУ „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ СА ГРАДОНАЧЕЛНИКОМ И ЊЕГОВИМ САРАДНИЦИМА

На трећем састанку, одржаном 17.05.2013. године у сали Градског већа Зрењанина, учествовали су: мр Иван Бошњак – градоначелник, Дарко Каран – помоћник градоначелника, Душко Радишић – помоћник градоначелника, Радиша Дупљановић – члан Градског већа задужен за предузетништво, Љиљана Пецељ Лубурић – начелник одељења за урбанизам, мр Игор Виријевић – начелник комуналне полиције, инспекцијско – надзорних послова и ванредних ситуација, Горан Краварушић - директор ЈП „Дирекција за изградњу и уређење града Зрењанина“, чланови „ЗРЕПОК“-а: Драган Видаковић - председник, Будимир Јовановић, Војин Обрадовић, Горан Ковачевић - председник УПС-Послодавци Зрењанина, Изабела Киш ПР-секретар „ЗРЕПОК“-а, Драгослав Којовић – секретар

УПС-Послодавци Зрењанина.

Теме састанка:

1. Усвајање записника и анализа закључака са претходног састанка одржаног 22.03.2013. године (Драган Видаковић):

- Иницијатива решавања проблема радног времена угоститељских и трговинских објеката; Формирање социјално економског савета;
- Иницијатива решавања проблема слабог квалитета гаса;
- Решавање проблема такси превоза и сагледавање проблема јавног превоза у граду;
- Иницијатива решавања проблема слабе регулисаности саобраћаја;
- Информација о реализацији пројекта изградње обилазнице;

2. Разно

И овај пут је састанак одржан у радној атмосфери и са пуним међусобним уважавањем. Након анализе урађеног од претходног састанка, разматране су и нове теме и проблеми као и предлози за њихово превазилажење.

Учесници су исказали задовољство због добре сарадње и заједничког деловања у решавању проблема предузетника и привредника Града Зрењанина.

На састанку су усвојени следећи закључци:

1. У вези прве тачке дневног реда:

УСВАЈАЊЕ ЗАПИСНИКА СА ПРОШЛОГ САСТАНКА И АНАЛИЗА ЗАКЉУЧАКА:

- Усвојен извештај Дарка Карана о реализацији пројекта изградње обилазнице;
- Усвојена информација у вези превазилажења проблема реституције која је зауставила продају земљишта заинтересованим инвеститорима у индустријској зони „Ечка“;
- Драган Видаковић, понудио градским челницима да се у аранжману ЗРЕПОК-а организује посета градских челника и функционера Бору како би се упознали са њиховим искуством и преимером добре праксе у вези изградње кружних токова као најрационалнијег и најефикаснијег начина регулисања саобраћаја на раскрсницама;
- Закључено да треба да се иде ка повећању броја кружних токова и смањењу броја семафора на територији града Зрењанина и усвојена информација о пројектима кружних токова који су у фази реализације;
- Усвојена информација Љиљане Пецељ Лубурић, да је у току израда плана генералне регулације, да је у завршној фази и да ће план бити јавно презентован заинтересованој јавности.
- Драган Видаковић предложио да се и пре комплетирања целокупног плана и јавне расправе одржи презентација појединачних планова за заинтересоване пословне људе и потенцијалне

улагаче као и градске челнике како би се планови могли кориговати и пре изношења на увид свеукупној јавности и на усвајање;

- Усвојена информација Игора Виријевића о изради нове Одлуке о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији града Зрењанина;
- Организовати први састанак Социјално економског савета града Зрењанина (Иван Бошњак - градоначелник, Горан Ковачевић);
- Истражити и изанализирати могућности које пружа Закон о заштити конкуренције и сачинити предлог решења слабог квалитета гаса који се испоручује корисницима у Зрењанину на основу тог Закона (Горан Ковачевић);
- Изнета примедба Драгана Видаковића на предлог нове Одлуке о ауто такси превозу и договорено да се организују још два састанка пре изношења ове одлуке на усвајање пред градско веће како би се отклониле примедбе и уочене грешке;

2. У вези друге тачке дневног реда:

- Градоначелник предложио термин наредног састанка градских челника и представника пословне заједнице (10. или 11. јун);
- Градоначелник је предложио теме наредног састанка, а посебно је истакао да једна од тема буде рад „Градске стамбене агенције“ и управљање имовином града Зрењанина;
- Горан Ковачевић предложио да се у дневни ред наредног састанка уврсти и решавање проблема графита у Зрењанину;

ЧЕТВРТИ САСТАНАК РАДНЕ ГРУПЕ ЗА ИЗРАДУ „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“ СА ГРАДОНАЧЕЛНИКОМ И ЊЕГОВИМ САРАДНИЦИМА

Четвртм састанку, одржаном 21.06.2013. године у сали Градског већа, присуствовали су Радован Булајић - председник Скупштине града, Љубомир Станисављевић – заменик председника Скупштине града, Љиљана Пецел Лубурић – начелник одељења за урбанизам, Игор Виријевић – начелник комуналне полиције, инспекцијско – надзорних послова и ванредних ситуација, Радиша Дупљановић - члан градског већа, Давид Димкић – помоћник градоначелника, Душко Радишић – помоћник градоначелника, Дарко Каран – помоћник градоначелника, чланови „ЗРЕПОК“-а: Будимир Јовановић, Војин Обрадовић, Стева Кочалка, Горан Ковачевић - председник УПС-Послодавци Зрењанина, Изабела Киш ПР-секретар „ЗРЕПОК“-а, Драгослав Којовић – секретар УПС-Послодавци Зрењанина.

Теме састанка:

1. Усвајање записника и анализа закључака са претходног састанка одржаног 17.05.2013. године;
2. Разматрање иницијативе за презентацију концепта планова генералне регулације;
3. Проблеми у раду и функционисању ЈП „Градска стамбена агенција“ у управљању градском

ИМОВИНОМ;

4. Разно

У срдечној и радној атмосфери, након разматрања означених тема, једногласно су усвојени следећи закључци:

1. У вези прве тачке дневног реда:

УСВАЈАЊЕ ЗАПИСНИКА СА ПРОШЛОГ САСТАНКА И АНАЛИЗА ЗАКЉУЧАКА:

- Усвојена информација о току активности у вези са изградњом обилазнице;
- Усвојена информација о планираним инвестицијама на територији града Зрењанина;
- Усвојена информација о новом радном времену Услужног центра градске управе;
- Поднет и усвојен извештај Игора Виријевића о ново усвојеној Одлуци о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији града Зрењанина;
- Усвојена информација о току израде нове градске Одлуке о ауто такси превозу на територији града Зрењанина;
- Усвојена информација да ће се наредни састанак Социјално економског савета одржати 27. јуна 2013. године
- Усвојена информација Дарка Карана о раскиду уговора са Војводинапутотом и планираним активностима по питању закључивања уговора са другом путарском фирмом;
- Поднет и усвојен извештај о дотрајалим зградама у центру града и о плановима градске управе по том питању;

2. У вези друге тачке дневног реда:

- Договорено да је најреалније да се презентација концепта планова генералне регулације одржи у септембру месецу;
- Радован Булајић, председник Скупштине града задужен да ступи у контакт са директором Дирекције за изградњу и уређење града и да се договори са њим око детаља организације;

3. У вези треће тачке дневног реда:

- Доставити у писменој форми примедбе на рад ЈП „Градска стамбена агенција“ (Војин Обрадовић);

4. У вези четврте тачке дневног реда:

- Усвојена информација о плановима града Зрењанина у вези Средње пољопривредне школе;
- Усвојена информација о плановима Градске Управе у вези са еко чесмама на територији града Зрењанина.
- Усвојена информација у вези са изградњом фабрике воде у Зрењанину;

**ПЕТИ САСТАНАК РАДНЕ ГРУПЕ ЗА ИЗРАДУ „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ“
СА ГРАДОНАЧЕЛНИКОМ И ЊЕГОВИМ САРАДНИЦИМА**

Петом састанку, одржаном 04.10.2013. године у сали Градског већа, присуствовали су мр Иван Бошњак – градоначелник, Радован Булајић - председник Скупштине града, Јасмина Малинић - начелник градске управе, Жана Шаховић - начелник одељења за финансије и рачуноводство, Николина Шерфезе - руководица службе за пореску управу, Душко Радишић – помоћник градоначелника, чланови „ЗРЕПОК“-а: Драган Видаковић - председник, Будимир Јовановић, Горан Ковачевић - председник УПС-Послодавци Зрењанина, Изабела Киш ПР-секретар „ЗРЕПОК“-а.

Теме састанка:

1. Усвајање записника и анализа закључака са претходног састанка одржаног 21.06.2013. године;
2. Разматрање иницијативе за израду одлуке о порезима на имовину;
3. Разматрање захтева за измену одлуке о локалним комуналним таксама;
4. Разно

У срдачној и радној атмосфери, након разматрања означених тема, једногласно су усвојени следећи закључци:

I. У вези прве тачке дневног реда:

УСВАЈАЊЕ ЗАПИСНИКА СА ПРОШЛОГ САСТАНКА И АНАЛИЗА ЗАКЉУЧАКА:

- Као неизвршено остаје да се организује презентација концепата планова генералне регулације пре израде нацрта планова (Душко Радишић се обавезао да разговара са директором Дирекције за изградњу и уређење града);

II. У вези друге тачке дневног реда:

- Усвојена информација Николине Шерфезе о активностима пореске управе и о изради нових градских одлука у вези са порезом на имовину;
- Договорено да Драган Видаковић, председник „ЗРЕПОК“-а буде члан радне групе за израду нове одлуке о порезима на имовину;

III. У вези треће тачке дневног реда:

- Припремити извештај колико је град остварио финансијских средстава од таксе за истицање фирме (Николина Шерфезе);
- Констатовано да постоји простор да се усвоји „ЗРЕПОК“-ов захтев у вези умањења таксе за истицање фирме за наредни објекат;

IV. У вези четврте тачке дневног реда:

- Усвојена информација да на територији града Зрењанина има око 100 таксиста који су одјавили радњу а и даље таксирају нелегално у граду те да по том основу буџет трпи за око 1 милион динара на месечном нивоу;

4.2. КОНКРЕТНИ РЕЗУЛТАТИ РАДА РАДНЕ ГРУПЕ НА ИЗРАДИ ПРОЈЕКТА „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА 2013“

Градоначелник Зрењанина мр Иван Бошњак, председник градске Скупштине Радован Булајић и њихови најближи сарадници подржали су у границама њихових стварних могућности неколико захтева партнера на изради пројекта „ЗРЕЊАНИНСКА СИВА КЊИГА“. Исто тако, успели су да одрже директну комуникацију између представника пословне заједнице града Зрењанина и највиших руководиоца локалне самоуправе и градске управе. Међутим, захваљујући специфичном политичком и организационом устројству власти, реализација договореног је углавном изостала.

Сумарно, резултати су следећи:

I

Иницијатива за презентацију концепта планова генералне регулације пре израде и изношења Нацрта планова на јавну расправу, поднета да би се сами нацрти учинили што квалитетнијим и да би се у случају већих примедби на нацрте спречио губитак додатног времена на спровођење поновне процедуре у складу са законом, остала је неостварена. Презентација није одржана, нити је организован било какав други јавни скуп, било о генералном, било о парцијалним плановима иако је за то добијено чврсто обећање и председника скупштине града и градоначелника, али је изостала сагласност директора Дирекције за изградњу града Зрењанина у чијој се надлежности и налази израда Нацрта планова.

Ради се о веома важним планским документима који опредељују у ком правцу се град може развијати и на који начин ће се користити његов најзначајнији ресурс: градско грађевинско земљиште. За рад на овим проблемима заинтересована је не само привре-дна већ и шира друштвена јавност и због тога сматрамо да је велика штета што се градска власт оглушила на овај захтев – иницијативу јер је она само могла да помогне надлежнима у што квалитетнијем испуњењу њихових обавеза. Међутим, очито да су лични проблеми у комуникацији на релацијама челника градских власти и руководиоца – директора појединих јавних предузећа јачи и већи од интереса заједнице коју представљају.

II

Усвојена је иницијатива за доношење нових градских одлука о порезима на имовину, како би се од почетка 2014 године могао применити Закон о порезима на имовину. Ова иницијатива је разматрана и прихваћена на петом састанку са градским челницима дана 04.10.2013. године. Оформљена је радна група, у коју је укључен и представник носиоца пројекта „Зрењанинска сива књига“, а која је израдила нацрте одлука, на које су творци пројекта „Зрењанинска сива књига“ имали бројне озбиљне примедбе. Без обзира на то, нацрти су након кратке

јавне расправе усвојени на седници Градске скупштине 29.11.2013. године без да је уважена и једна примедба представника „Зрењанинска сива књига“.

III

Захтев за изменом одлуке о локалним комуналним таксама, поднет зато што је Градска управа, решавајући у конкретним случајевима, занемаривала законска правила о максималном задужењу и одређује висину фирмарине у много већим износима од дозвољених оним обвезницима који врше делатност у више пословних објеката. На тај начин су од пројектованих 26 милиона динара у буџету града, дошли до разрезаних 38 милиона за 2013. годину чиме су знатно оптеретили привреду.

Носиоци пројекта „Зрењанинска сива књига“ предложили да се заустави досадашња пракса и одреди фирмарина у складу са важећим прописима или у случају да званично мишљење надлежног министарства потврди важећу праксу, да се обвезницима фирмарине који врше делатност у више пословних објеката одреди већа олакшица у умањења таксе од 80% за сваки наредни објекат.

Градске власти су прихватиле други предлог и Одлуком о изменама и допунама Одлуке о локалним комуналним таксама, донетом 30.12.2013. године, одредиле су обвезницима умањење фирмарине по сваком следећем пословном објекту после првог од 70% уместо од дотадашњих 50%.

IV

Ставови и принципи у погледу израде аката из области локалне пореске администрације, замишљени су као сет предлога за успешно остваривање циљева локалног економског развоја путем подстицајне фискалне политике. Они су разматрани на састанку радне групе 24.10.2013. године и у целини одбачени - није усвојен ни један предлог представника носиоца пројекта „Зрењанинска сива књига“.

V

Учешће у јавној расправи подношењем „Примедби и предлога за јавну расправу о нацрту „Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Зрењанина за утврђивање пореза на имовину града Зрењанина“, „Нацрту Одлуке о висини стопе пореза на имовину у граду Зрењанину“ и „Нацрту Одлуке о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину“ представљало је последњи покушај да се формалним путем изврше измене лоших решења у поменутих актима. Међутим, није усвојена ни једна примедба твораца пројекта „Зрењанинска сива књига“.

Кад се све сабере и одузме, може се закључити да је успеху реализацији истављених захтева и иницијатива потеклих од радне групе за израду „Зрењанинска сива књига“ свега 10% што се слободно може оценити као веома слабо.

5. МЕДИЈСКО ИЗВЕШТАВАЊЕ О РАДУ НА РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОЈЕКТА „ЗРЕЊАНИНСКЕ СИВЕ КЊИГЕ 2013.“

Медиј	Наслов	Датум објаве:	Опис:
Лист Зрењанин	Сивом књигом до боље пословне климе	25.01.2013.	У Хотелу „ Војводина „ одржан је свечани коктел поводом обележавања трогодишњице од оснивања Канцеларије и званичног почетка рада „Зрењанинског пословног круга“. Презентован је план рада за 2013.годину, представљено је друго издање „Зрењанинске Сиве књиге“ и најављен наставак реализације пројекта „Зрењанинска сива књига“ и у 2013. години.
Радио Зрењанин			
РТС			
РТВ Сантос	Планови Зрењанинског пословног круга за 2013. годину	25.01.2013.	Прилог о другом издању Зрењанинске сиве књиге и о плановима ЗРЕПОК-а за 2013. годину.
КТВ	Активности на пројекту „Зрењанинска сива књига 2013“	08.02.2013.	Драган Видаковић, председник ЗРЕПОК-а је у прилогу разговарао са Бојаном Стерљингом, новинаром медијске куће КТВ о активностима Удружења. Он је том приликом говорио и о активностима на пројекту „Зрењанинска сива књига 2013“.
КТВ	Састанак ЗРЕПОК-а и Градске управе у Градској кући	22.03.2013.	У сали Градског већа Града Зрењанина одржан је састанак челника Градске управе и чланова Зрењанинског пословног круга. Овај састанак спада у редовно окупљање челника града и ЗРЕПОК-а у оквиру реализације пројекта „Зрењанинска сива књига 2013. године“, а све у циљу решавања најважнијих проблема града Зењанина и његових грађана.
Вечерње новости	Зрењанин: Потрошачи прете судом	24.03.2013.	Пословно удружење ЗРЕПОК из Зрењанина не одустаје од намере да од ЈП “Србијагас” и НИС издејствује стандардан квалитет гаса за кориснике у средњем Банату. Најављује се и могућност покретања судског процеса како би потрошачи остварили своја права.
РТВ Сантос	ЗРЕПОК одржао још један састанак са градским челницима	26.03.2013.	У Градској кући одржан је још један у низу радних састанака представника Зрењанинског пословног круга - ЗРЕПОК с челницима локалне самоуправе, на ком је било речи о оснивању социјално-економског савета, квалитету гаса који троше домаћинства и индустријски потрошачи у Зрењанину, регулисању друмског саобраћаја на раскрсницама и предузетим активностима у вези са рушењем дотрајалих зграда које угрожавају безбедност грађана.

Медиј	Наслов	Датум објаве:	Опис:
Дневник	Лош гас пише тужбе	29.03.2013.	Прилог у вези Става ЗРЕПОК-а, да ће, не би ли заштитили своја права, покренути судски процес због лошег квалитета земног гаса који се испоручује потрошачима у овом делу Баната
Лист Зрењанин	Ако не може бољи плин, може нижа цена?	29.03.2013.	Зрењанински привредници окупљени у удружење „Зрењанински пословни круг“ (ЗРЕПОК), не одустају од намере да и за кориснике у средњем Банату издејствују испоруке гаса стандардног квалитета, у складу са законом о заштити потрошача да за исту цену следује исти квалитет.
РТВ Сантос	ЗРЕПОК – Састанак са радоначелником	17.05.2013.	У градској кући одржан је трећи састанак зрењанинске пословне заједнице и градских челника, у склопу пројекта ЗРЕПОК-а „Зрењанинска сива књига 2013“. И овога пута на дневном реду су биле исте теме: решавање проблема слабог квалитета гаса, како побољшати јавни превоз у граду, а како отклонити саобраћајне гужве и успоставити бољи режим саобраћаја на зрењанинским улицама, формирање социјално-економског савета
Лист Зрењанин	Састанак представника Зрењанинске пословне заједнице и градских власти	24.05.2013.	
Радио Зрењанин	Емисија – Отворени телефон	22.05.2013.	Гост емисије био је Драган Видаковић, председник ЗРЕПОК-а. Он је са новинарком радија разговарао о активностима ЗРЕПОК-а.
Данас	Зрењанински привредници хоће „немачки рецепт“	11.06.2013.	Интервју са Драганом Видаковићем, председником ЗРЕПОК-а, о Закону о раду и о неопходним реформама у држави и јавном сектору.
Дневник	Држава да извуче руку из џепа предузетника	22.09.2013.	У интервју можете прочитати одговоре Председника ЗРЕПОК-а на питања “Дневника” шта би требало прво да ураде нпви министри Лазар Крстић и Саша Радуловић како би била побољшана привредна ситуација у земљи, које су неопходне кључне реформе за процес оживљавања привреде, али и спровођење одговорне социјалне политике, шта је то што претходни министар привреде и финансија није учинио, а требало је одавно?

Медиј	Наслов	Датум објаве:	Опис:
РТВ Сантос	ЗРЕПОК – поводом изградње аминског постројења у Елемиру	15.10.2013.	<p>Реагујући на вест да је Нафтна индустрија Србије почела изградњу аминског постројења у оквиру погона за прераду гаса у Елемиру, које ће, по завршетку планираном да буде крајем 2014. године, омогућити гас прописаног квалитета и за потрошаче у региону средњег Баната, Зрењанински пословни круг (ЗРЕПОК) указује да ће то бити решење проблема због којег корисници гаса у овом делу Баната годинама трпе велику штету.</p> <p>ЗРЕПОК је још пре две године указао на чињеницу да се потрошачима у средњем Банату углавном испоручује гас из домаћих изворишта, који је лошијег квалитета, због чега су они у неравноправном положају у односу на друге.</p> <p>-Информација о инвестицији НИС-а и изградњи аминског постројења за ЗРЕПОК представља, с једне стране, потврду да су тачни наводи о штети коју трпе потрошачи домаћег гаса, а с друге стране представља и охрабрење да се јавно заговарање и притисак цивилног друштва на носиоце највиших функција власти у погледу решавања конкретних проблема грађана и привреде, ипак исплати.</p>
Лист Зрењанин	Бољи гас и за Банаћане		
РТВ и Танјуг	ЗРЕПОК запослио 600 радника за три године	01.11.2013.	На неформалном дружењу са Зрењанинским новинарима, чланови ЗРЕПОК-а су говорили између осталог и о пословним резултатима фирми чланица ЗРЕПОК-а. Поред тога било је речи о пројекту Зрењанинска сива књига и о сарадњи са градском управом.
Данас	Траже ефикаснија јавна предузећа	01.11.2013.	ЗРЕПОК одржао састанак са Зрењанинским новинарима у Хотелу „Војводина“. О досадашњим активностима и плановима новинарима су говорили председник ЗРЕПОК-а и оснивач предузећа „Импел“ Драган Видаковић, први човек „Гомекса“ Горан Ковачевић, власник „Керамике Јовановић“ Будимир Јовановић, власник „Точак аута“ Војин Обрадовић и Драгољуб Бјелоглав, власник фирме „ББ компани“. Укупно 27 иницијатива око решавања виталних градских проблема значајних за функционисање Зрењанина и живот свих његових становника упутило је у протеклих годину дана Удружење привредника „Зрењанински пословни круг“ локалној самоуправи и градским челницима, на састанку је између осталог било речи и о овим иницијативама.
Дневник	Јавна предузећа неће сарадњу		
Лист Зрењанин	Чланови ЗРЕПОК-а о пословним резултатима и шумовима на вези са локалном самоуправом - Стручна пракса и аминок постројење	08.11.2013.	

Медиј	Наслов	Датум објаве:	Опис:
Радио Зрењанин	Предлажу промене али мало ко слуша	18.11.2013	Привредници ЗРЕПОК-а луту на троји јавни сектор, па критикују администрацију Зрењанина.
Вечерње новости			
Радио Зрењанин	ЗРЕПОК одржао конференцију за медије у Градском пресс центру у Зрењанину	20.11.2013.	У ПРЕС ЦЕНТРУ града Зрењанина, одржана је конференција за медије поводом усвајања нових прописа о порезима на имовину који ће по проценама ЗРЕПОК-а и великог броја грађана и привредника који су се овим поводом обратили ЗРЕПОК-у додатно оптеретити пореске обвезнике, а нарочито становништво које једва саставља крај са крајем. На конференцији новинарима су се обратили чланови ЗРЕПОК-а, Драган Видаковић, Драгољуб Бјелоглав и Горан Ковачевић, који су говорили о сету новоусвојених Одлука из области пореза на имовину од стране чланова Градског већа града Зрењанина.
РТВ Сантос			
Радио Зрењанин	Гостовање Председника ЗРЕПОК-а у емисији „Отворени телефон“	19.11.2013.	Драган Видаковић, председник ЗРЕПОК-а је у емисији Отворени телефон изнео критике ЗРЕПОК-а на сет усвојених градских одлука у вези пореза на имовину.
РТВ Сантос	ЗРЕПОК одржао конференцију за новинаре поводом усвајања нових прописа из области пореза на имовину	20.11.2013.	Чланови пословног удружења ЗРЕПОК јавно су ове недеље изразили незадовољство по питању нових предложених решења Градске управе о одређивању висине стопе пореза, висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину, и одређивања зона на територији града, која ће се 29. новембра наћи пред одборницима Скупштине града.
РТС-Емисија Шта радите бре?!	ЗРЕПОК-ове примедбе з вези прописа из области Пореза на имовину		
Портал Ја волим Зрењанин	ЗРЕПОК : Нове стопе пореза на имовину на штету грађана		

Медиј	Наслов	Датум објаве:	Опис:
Лист Зрењанин	ЗРЕПОК критикује градске одлуке о новим стопама пореза на имовину	22.11.2013.	<p>У ПРЕС ЦЕНТРУ града Зрењанина, одржана је конференција за медије поводом усвајања нових прописа о порезима на имовину који ће по проценама ЗРЕПОК-а и великог броја грађана и привредника који су се овим поводом обратили ЗРЕПОК-у додатно оптеретити пореске обвезнике, а нарочито становништво које једва саставља крај са крајем.</p> <p>Чланови Зрењанинског пословног круга негативно су оценили решења Градске управе о одређивању висине стопе пореза, висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину, као и одређивање зона на територији града. „Зрењанински пословни круг“ свестан значаја ове материје је још 20. септембра 2013. године упутио иницијативу Градоначелнику да се хитно приступи изради нових одлука о наплати пореза на имовину и да се оформи радна група за израду аката из ове области и уједно се и понудио да узме учешће у изради ових одлука. Након четири одржана састанка радна група је сачинила Нацрте предлога Одлука које су и усвојене на Градском већу. На жалост ЗРЕПОК-а ни један предлог члана радне групе који је представљао ЗРЕПОК није усвојен у поступку израде Нацрта одлука.</p>
Радио Зрењанин	ЗРЕПОК критикује градску пореску администрацију	22.11.2013.	<p>Глас разума у виду сета конструктивних предлога које је Удружење зрењанинских привредника Зрепок упутило Радној групи за израду предлога пореза на имовину током јавне расправе је глатко одбачен.</p>
Портал Зрењанин онлајн	Критике ЗРЕПОК-а у вези нових прописа из области Пореза на имовину	22.11.2013.	
Вечерње новости	Пословни круг ЗРЕПОК критикује апетит пореске администрације	23.11.2013.	
Данас	Порез максималан – Примедбе одбачене	26.11.2013.	
Политика	Критике ЗРЕПОК-а на градску пореску администрацију	29.11.2013.	

Медиј	Наслов	Датум објаве:	Опис:
РТВ Сантос	Гостовање председника ЗРЕПОК-а у Вестима	12.12.2013.	Гост у Вестима је био Драган Видаковић, Председник ЗРЕПОК-а који је том приликом информисао јавност о активностима ЗРЕПОК-а, о предлозима и иницијативама које су покренуте у оквиру пројекта „Зрењанинска сива књига“, и оценио сарадњу са градском управом.
Лист Зрењанин	Власт партијских велможа и њихових комесара	20.12.2013.	На завршетку пословне године: Драган Видаковић о „Зрењанинском пословном кругу“ и односима са локалном самоуправом.

У Зрењанину, 21. јануара 2014. године



ИЗДАВАЧ:
Зрењанински пословни круг – „ЗРЕПОК“

ЗА ИЗДАВАЧА :
Драган Видаковић

ПРИПРЕМА САДРЖАЈА:
Радна група за израду пројекта „Зрењанинска сива књига“

ПРЕЛОМ И ПРИПРЕМА:
„Dignet“ ProStudio

ШТАМПА:
„Dignet“ ProStudio

ТИРАЖ: 250 ком.

Зрењанин, јануара 2014. године
www.zrepok.rs

ОБАВЕШТЕЊЕ О АУТОРСКОМ ПРАВУ

Обавештење о ауторском праву

© 2014 Зрењанински пословни круг (ЗРЕПОК)

Краља Александра I Карађорђевића 15/III, 23000 Зрењанин, Србија

www.zrepok.rs

Сва права задржана.

Овим се даје дозвола за коришћење, копирање и дистрибуцију садржаја овог документа искључиво у непрофитне сврхе и уз одговарајуће назначење имена, односно признавања ауторских права „ЗРЕПОК“-а. Овај документ је производ Удружења „Зрењанински пословни круг“. Анализе, тумачења и закључци изнети у овом документу не морају нужно рефлектовати ставове представника „ЗРЕПОК“-а. Сви напори су учињени како би се осигурала поузданост, тачност и ажурност информација изнетих у овом документу. „ЗРЕПОК“ не прихвата било какав облик одговорности за евентуалне грешке садржане у документу или насталу штету, финансијску или било коју другу, проистеклу из или у вези са коришћењем овог документа.